

## РЕЦЕНЗІЯ

**кандидата юридичних наук, професора Єсімова Сергія Сергійовича на дисертацію Шийовича Святослава Ярославовича «Адміністративно-правове регулювання публічних послуг в умовах європейської інтеграції України», подану на здобуття ступеня доктора філософії у галузі знань 08 «Право» за спеціальністю 081 «Право»**

**Актуальність теми дослідження.** Обрана тема дослідження є актуальною в контексті асоціації України до Європейського Союзу, яка відбувається в умовах збройної агресії росії щодо України. Реалізація Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони Європейська інтеграція передбачає адаптацію національного законодавства до вимог Європейського Союзу у соціально-економічній сфері, що зумовлює необхідність проведення теоретико-правових досліджень надання публічних послуг фізичним і юридичним особам з урахуванням цифрової економіки. Умови воєнного стану та плани відновлення економіки України вимагають нових підходів до надання публічних послуг органами та установами публічної влади, організаціями незалежно від форми власності.

Дисертант акцентує увагу на необхідності вдосконалення адміністративно-правового регулювання публічних послуг, особливо тих, що надаються з використанням інформаційно-комунікаційних технологій. Це питання набуває особливої ваги в умовах після воєнного відновлення країни. З огляду на наведене тема дослідження Шийовича С. Я. є актуальною.

**Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами.**

Дисертаційне дослідження виконане з урахуванням положень ст. 3 Закону України «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки» (зі змінами та доповненнями від 21.12.2023 р.), ст. 2 Закону України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні (зі змінами та доповненнями від 21.12.2023 р.)», Указу Президента України «Про Цілі сталого розвитку України

на період до 2030 року». Тема дисертаційної роботи відповідає пункту 4 «Проблеми наближення законодавства України до права ЄС відповідно до Угоди про Асоціацію між Україною та Європейським Союзом»; розділу 1.2. «Удосконалення національної правової системи та її адаптації до європейського права» Стратегії розвитку Національної академії правових наук України на 2021–2025 роки; тематичним напрямом, визначеним постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку пріоритетних тематичних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок на період до 2023 р.» (№ 942-2011-п в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09.05.2023 р. № 463); стратегічних цілей, визначених Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2022 р. № 1155-р «Про схвалення Стратегії комунікації з питань європейської інтеграції України на період до 2026 р.», а також науковому напрямку теми державної реєстрації Львівського державного університету внутрішніх справ «Проблеми правового регулювання публічного управління у сфері правоохоронної діяльності» (номер державної реєстрації 0122U200304).

**Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій.** Наукові положення, висновки та рекомендації, сформульовані у роботі є обґрунтовані. Це забезпечується:

- теоретичною основою дослідження, яка включає праці вітчизняних і європейських вчених у галузі адміністративного права;
- комплексним і системним використаних діалектичного, системно-структурного, формально-юридичного, порівняльно-правового, статистичного методів наукового пізнання;
- нормативно-правовою базою, як включає Конституція України закони, укази Президента України, нормативні акти Кабінету Міністрів України і органів публічної влади, що регулюють відносини у сфері надання публічних послуг.

Апробацією результатів дослідження здійснено на десяти наукових конференціях та в трьох публікаціях у фахових виданнях категорії Б.

**Наукова новизна одержаних результатів.** Дослідження Шийовича С. Я.

містить ряд положень, що характеризують наукову новизну у сфері, що досліджувалась. Зокрема:

- здійснено системну структурно-функціональну характеристику публічних послуг у контексті розвитку науки адміністративного права, що дало змогу обґрунтувати необхідність формування механізму адміністративно-правового регулювання, орієнтованого на досягнення балансу приватних і публічних інтересів для реалізації соціально значущих цілей на підставі сукупності адміністративних процедур, що призводять до зміни форм, методів і змісту діяльності суб'єктів надання публічних послуг і зміни суспільних відносин щодо публічних послуг щодо відповідності вимогам Європейського Союзу;

- визначено особливості нормативно-правового регулювання публічних послуг, правовою основою якого є акти адміністративного законодавства, акти комплексного регулювання і акти іншої галузевої приналежності, які не мають належної систематизації, а також тенденції розвитку законодавства, що виражені у поступовому відокремленні і автономізації предмета адміністративно-правового регулювання певних відносин у сфері публічних послуг, які виражають публічний інтерес у контексті надання цифрового контенту;

- проведено комплексний аналіз предметно-системних зв'язків взаємодії органів публічної адміністрації у системі надання публічних послуг, зумовлених змінами наукових парадигм у національному правознавстві, викликаних реалізацією Угоди про асоціацію України і Європейського Союзу та цифровізацією економіки.

### **Теоретичне та практичне значення результатів дослідження.**

Теоретичне значення дисертації полягає у тому, що дослідження спрямоване на вдосконалення адміністративно-правового регулювання публічних послуг з урахуванням умов воєнного стану та перспектив післявоєнного відновлення соціально-економічної сфери країни на підставі нових наукових положень спрямованих на підвищення ефективності адміністративно-правового регулювання публічних послуг. Запропоновані

автором пропозиції обумовлюють подальші теоретико-правові дослідження щодо публічних послуг.

**Практичне значення одержаних результатів** проведеного дослідження полягає у тому, що викладені у дисертації положення, висновки, пропозиції та рекомендації мають науково-теоретичне значення, можуть бути використані у:

– *науково-дослідній діяльності* – для проведення подальших наукових досліджень щодо публічних послуг;

– *правотворчій діяльності* – для подальшого удосконалення чинного законодавства щодо правового регулювання публічних послуг;

– *правозастосовній діяльності* – для підвищення ефективності практичної діяльності органів публічної адміністрації щодо захисту отримувачів публічних послуг;

– *навчальному процесі* – під час підготовки дидактичних матеріалів з навчальних дисциплін «Адміністративне право України»;

На підставі дисертації розроблено методичні рекомендації «Адміністративно-правові підходи до надання публічних послуг органами та підрозділами системи МВС України» (Підстава пункт 26 «Забезпечення якості та доступності послуг, що надаються органами та підрозділами системи МВС України в умовах дії правового режиму воєнного стану післявоєнний період» Тематики наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок на 2025-2029 роки затвердженої наказом МВС України від 21.05.2024 р. № 326 «Про затвердження тематики наукових досліджень і науково-технічних (експериментальний) розробок на 2025-2029 роки).

**Дискусійні питання.** Метою дослідження є розробка теоретичних положень і практичних рекомендацій, спрямованих на вдосконалення адміністративно-правового регулювання публічних послуг, що передбачає наявність різних підходів до дослідження зазначеної тематики та відповідно дискусійні положення:

1. У підрозділі 1.1. на ст. 34-35 вказано: «У науковій літературі пропонується класифікація послуг за ступенем вираження властивих їм

властивостей: необмеженість і відсутність конкуренції у споживанні. Якщо послугі притаманні дані властивості у повній мірі, вчені називають їх чистими публічними послугами. У разі неповного вираження якоїсь властивості послуга буде визначатися змішаною».

Як Ви розумієте термін «змішана послуга».

2. У підрозділі 1.2. на ст. 60-61 зазначено, що одним з можливих напрямів наукового пошуку, заданих подібним методологічним підходом тобто запропонованим у дослідженні, є побудова системно-структурних моделей публічних послуг.

Уточніть, які системно-структурних моделі публічних послуг Ви досліджувати.

3. У підрозділі 2.1. ст. 88 ви згадуєте про технологічну карту надання послуги. Термін введено Законом України «Про адміністративні послуги» 2012 року. У 2015 році вступив у чинність Закон України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

Чи доцільно внести зміни щодо заміни терміну «технологічна карта надання послуги» на «технічний регламент надання послуги».

4. У підрозділі 2.2. ст. 109 зазначено, що технологічні і інформаційні картки демонструють особливості надання публічних послуг. Затверджуються органом, який є суб'єктом прийняття рішення щодо кожної адміністративної послуги. Водночас не вказано суб'єктів, які затверджують технологічні та інформаційні картки.

Зазначені питання носять дискусійний теоретико-правовий характер, не впливають на сутність висновків і пропозицій та якість наукового дослідження.

**Висновок.** Дисертація Шийовича Святослава Ярославовича «Адміністративно-правове регулювання публічних послуг в умовах європейської інтеграції України» є завершеною самостійною науковою працею, яка вирішує актуальну наукову проблему в адміністративному праві. За кількістю і рівнем публікацій, апробацією на науково-практичних заходах

дисертація відповідає вимогам до оформлення дисертацій, затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України від 12.01.2017 № 40, та Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 р. № 44, а її автор Шийович Святослав Ярославович заслуговує присудження ступеня доктора філософії у галузі знань 08 «Право» за спеціальністю 081 «Право».

**Рецензент:**

**професор кафедри адміністративно-правових дисциплін  
навчально-наукового інституту права та правоохоронної діяльності  
Львівського державного університету внутрішніх справ,  
кандидат юридичних наук, професор**

**Сергій ЄСИМОВ**