

*Голові разової спеціалізованої вченої ради
у Львівському державному університеті
внутрішніх справ,
директору Інституту з підготовки фахівців для
підрозділів Національної поліції
доктору юридичних наук, професору,
Назару Юрію Степановичу*

ВІДГУК

**офіційного опонента, доктора юридичних наук, професора
Денисової Аліни Володимирівни
на дисертацію Гуцуляк Ольги Анатоліївни
«Адміністративно-правове регулювання превентивної діяльності
підрозділів Національної поліції щодо забезпечення безпеки
територіальних громад в Україні»
представлену на здобуття наукового ступеня доктора філософії
за спеціальністю 081 «Право»**

Актуальність теми дослідження. Забезпечення безпеки територіальних громад є одним із ключових завдань Національної поліції України в умовах децентралізації влади та розвитку місцевого самоврядування. Особлива роль у цьому процесі належить підрозділам превентивної діяльності, які безпосередньо взаємодіють з населенням та органами місцевого самоврядування. Однак, як справедливо зазначає авторка, існуючі механізми такої взаємодії потребують суттєвого вдосконалення, особливо в контексті нових викликів, пов'язаних із воєнним станом в Україні.

Дисертантка обґрунтовано звертає увагу на необхідність розробки нових підходів до забезпечення безпеки територіальних громад, які б враховували як міжнародний досвід, так і специфіку українських реалій. Актуальність обраної теми підтверджується і її зв'язком з важливими державними програмами та стратегіями, зокрема Стратегією національної

безпеки України, Антикорупційною стратегією на 2021-2025 роки та іншими документами.

Обґрунтованість наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації, та їх достовірність. Ознайомлення зі змістом дисертації О.А. Гуцуляк дозволяє стверджувати, що наукова робота містить усі необхідні елементи, притаманні дисертаціям на здобуття ступеня доктора філософії у галузі права. Зокрема, в роботі простежується структурна єдність, логічність викладу матеріалу, взаємопов'язаність усіх елементів дослідження.

Авторка демонструє ґрунтовний аналіз значного масиву наукових джерел, нормативно-правових актів та правозастосовної практики. Це забезпечило формування цілісної теоретико-методологічної бази дослідження та дозволило сформулювати обґрунтовані висновки і пропозиції. Достовірність отриманих результатів підтверджується також використанням широкого спектру наукових методів, зокрема діалектичного, історико-правового, системно-структурного, порівняльно-правового та інших.

Заслуговує на схвалення емпірична база дослідження, яка включає аналіз статистичних даних, матеріалів правозастосовної практики, результати опитування працівників поліції та представників органів місцевого самоврядування. Це надає роботі практичної спрямованості та підвищує достовірність сформульованих висновків.

Наукова новизна одержаних результатів полягає у комплексному дослідженні адміністративно-правових засад діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України щодо забезпечення безпеки територіальних громад. Автором вперше:

- авторське визначення поняття "безпека територіальної громади" з позицій адміністративного права, яке враховує сучасні тенденції розвитку місцевого самоврядування та децентралізації влади;
- розроблена дисертантом комплексна система критеріїв та показників оцінювання ефективності діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції щодо забезпечення безпеки територіальних громад, яка може бути використана для вдосконалення системи управління в органах Національної поліції;
- запропонована концепція інтеграції правоохоронної діяльності з соціальними службами громад, яка відповідає сучасним підходам до комплексного забезпечення безпеки на місцевому рівні;
- удосконалені автором теоретичні підходи до визначення адміністративно-правового статусу підрозділів превентивної діяльності Національної поліції в контексті забезпечення безпеки територіальних громад;
- розроблені пропозиції щодо вдосконалення нормативно-правового регулювання діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції в умовах децентралізації влади та воєнного стану. Заслужують на увагу й інші елементи наукової новизни, зокрема удосконалення принципів взаємодії між поліцією та громадами, методів аналізу впливу адміністративно-правових регуляцій, стандартів взаємодії поліції з громадськими інституціями тощо.

Практичне значення одержаних результатів полягає в тому, що сформульовані в дисертації висновки та пропозиції можуть бути використані для вдосконалення законодавства у сфері діяльності Національної поліції та забезпечення безпеки територіальних громад. Крім того, результати дослідження можуть бути корисними для практичної діяльності підрозділів

превентивної діяльності поліції, органів місцевого самоврядування, а також у навчальному процесі при підготовці фахівців у галузі права та публічного управління.

Повнота викладу наукових положень в опублікованих працях.

Основні положення та висновки дисертації викладені у трьох наукових публікаціях, з яких три статті у фахових виданнях України та трьох тез доповідей на наукових конференціях. Це забезпечує належну апробацію результатів дослідження.

Дискусійні положення та зауваження до дисертації:

1. У роботі питання розглядаються питання забезпечення безпеки територіальних громад в умовах воєнного стану, хоча в контексті історичних полій сучасності така увага могла б бути ширшою. Враховуючи актуальність цієї проблематики, доцільно було б більш детально розглянути специфіку діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції в таких умовах. Зокрема, варто було б проаналізувати особливості взаємодії поліції з військово-цивільними адміністраціями, механізми реагування на нові види загроз, пов'язані з воєнними діями, а також адаптацію превентивних заходів до умов воєнного часу. Цей аспект має важливе значення для формування ефективної системи забезпечення безпеки територіальних громад в сучасних реаліях України.

2. Автор пропонує запровадити інститут муніципальної поліції, однак недостатньо чітко окреслює механізми взаємодії такої поліції з підрозділами Національної поліції. Це питання потребує додаткового обґрунтування. Доцільно було б більш детально розглянути правові засади створення муніципальної поліції, її підпорядкування, повноваження та межі відповідальності. Особливу увагу варто приділити розмежуванню компетенцій між муніципальною та національною поліцією, механізмам

координації їхніх дій, а також питанням фінансування та матеріально-технічного забезпечення муніципальної поліції.

3. У дисертації недостатньо уваги приділено питанням використання сучасних інформаційних технологій у діяльності підрозділів превентивної діяльності щодо забезпечення безпеки територіальних громад. Доцільно було б розглянути можливості впровадження систем "Розумне місто", відеоспостереження, мобільних додатків для взаємодії з громадянами тощо. Варто було б проаналізувати правові аспекти впровадження таких технологій, зокрема питання захисту персональних даних, межі допустимого спостереження за громадськими місцями, а також механізми використання отриманої інформації в превентивній діяльності поліції.

4. Потребує додаткової аргументації пропозиція автора щодо внесення змін до ст. 87 Закону України "Про Національну поліцію" стосовно процедури висловлення недовіри керівникам органів поліції. Зокрема, не зрозуміло, яким чином запропоновані зміни вплинуть на ефективність забезпечення безпеки територіальних громад. Автору варто було б більш детально обґрунтувати зв'язок між процедурою висловлення недовіри та підвищенням ефективності роботи поліції на місцевому рівні, а також розглянути можливі ризики та переваги запропонованих змін.

ВИСНОВОК:

дисертація Гуцяляк Ольги Анатоліївни на тему "Адміністративно-правові засади діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України щодо забезпечення безпеки територіальних громад" є завершеною науковою працею, яка вирішує важливе наукове завдання та містить нові науково обґрунтовані результати в галузі адміністративного права. Робота відповідає вимогам, встановленим МОН України до дисертацій на здобуття

наукового ступеня доктора філософії, а її автор заслуговує на присудження наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 081 "Право".

Дисертація повністю відповідає вимогам до оформлення дисертації, затвердженої наказом МОН України від 12 січня 2017 року № 40 та Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 року № 44 (із змінами, внесеними згідно з Постановою Кабінету Міністрів України № 502 від 19 травня 2022 року), а її автор – Гуцуляк Ольга Анатоліївна – заслуговує на присудження наукового ступеня доктора філософії в галузі права.

ОФІЦІЙНИЙ ОПОНЕНТ:

**Доктор юридичних наук, професор
завідувач кафедри адміністративного права
та адміністративного процесу факультету
підготовки фахівців для
підрозділів превентивної діяльності
органів Національної поліції**



Аліна ДЕНИСОВА

Підпис засвідчую:

**Перший проректор Одеського державного
університету внутрішніх справ
полковник поліції**



Сергій БРАТЕЛЬ